

La nuova PAC: gestione del rischio e comparto frutticolo sotto la lente

Bolzano, 17 novembre 2018



I nuovi strumenti della gestione del rischio in agricoltura: quali opportunità per il sistema frutticolo nazionale

Angelo Frascarelli

Docente di Politica Agroalimentare

Dipartimento di Scienze Agrarie Alimentari e Ambientali – Università di Perugia

www.unipg.it





Due novità rispetto allo scorso anno:

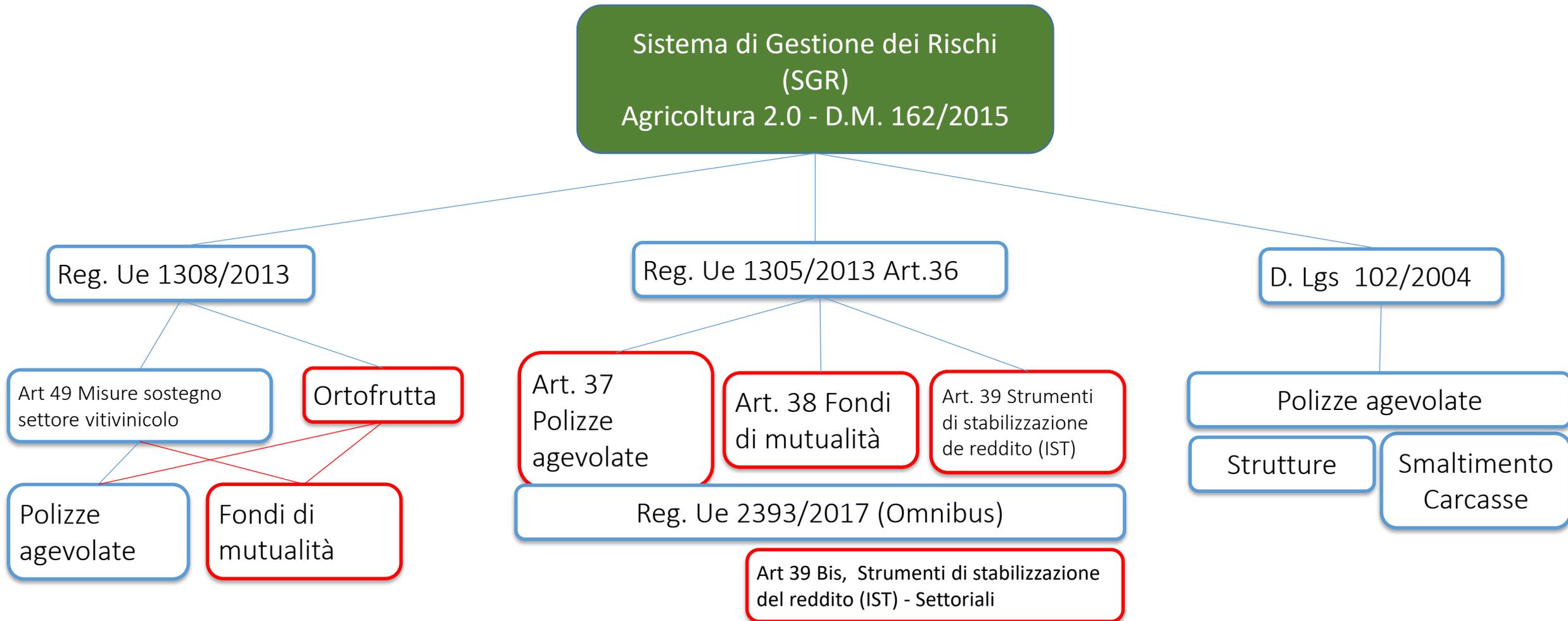
Novità del Regolamento Reg. Ue 2393/2017 (OMNIBUS)

Le proposte per la Pac 2021-2027



Novità del Regolamento Reg. Ue 2393/2017 (OMNIBUS)

Gestione del rischio in agricoltura: architettura normativa



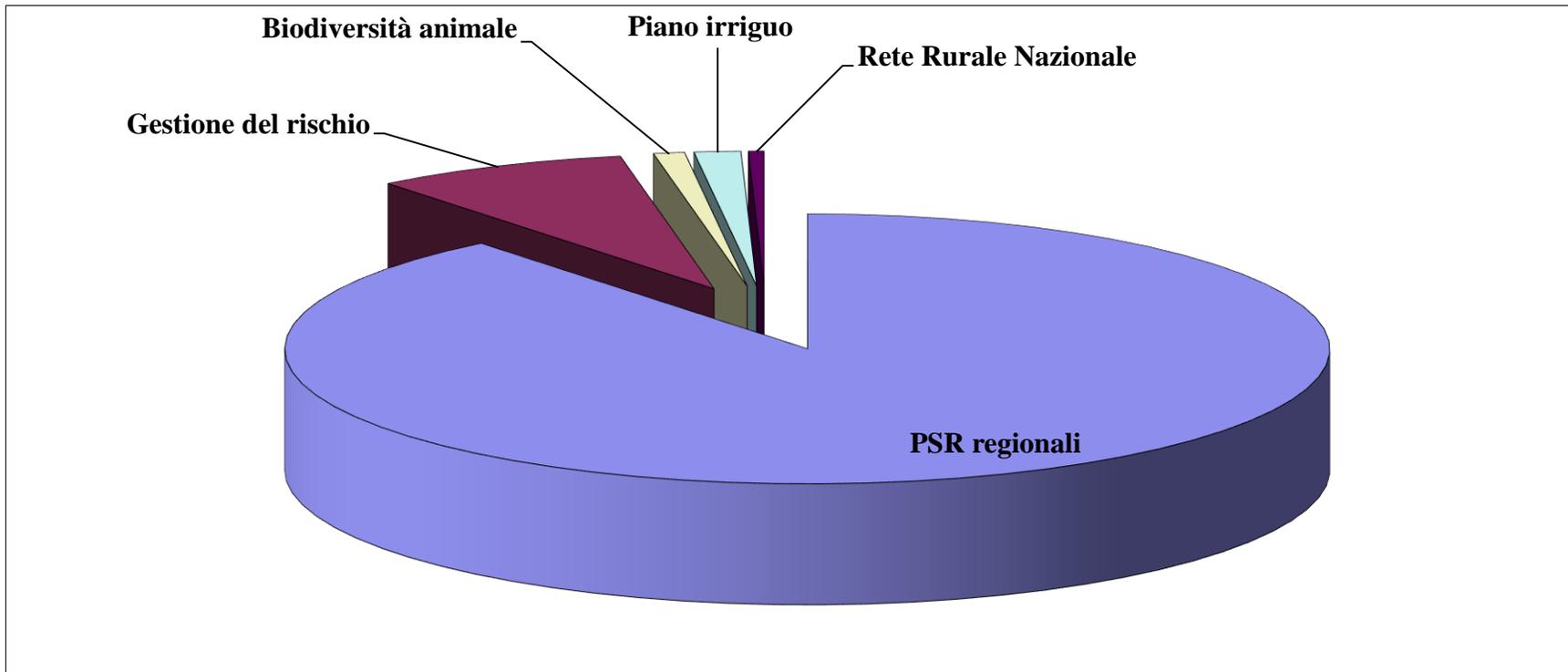
La ripartizione delle risorse in Italia

(risorse FEASR e cofinanziamento nazionale)

Programmi	Spesa pubblica totale	
	euro	%
Programmi regionali	18.619.418.000	89,26%
Programmi nazionali	2.240.003.534	10,74%
- Gestione del rischio	1.640.000.000	7,86%
- Biodiversità animale	200.000.000	0,96%
- Piano irriguo	300.000.000	1,44%
- Rete Rurale Nazionale	100.003.534	0,48%
Totale 2014-2020	20.859.421.534	100,0%

La ripartizione delle risorse in Italia

(risorse FEASR e cofinanziamento nazionale)



Novità Regolamento Ue 2393/2017

(Regolamento Omnibus)

Strumento	Azione	Reg. Ue 1305/2013	Reg. Ue 2393/2017
Polizze agevolate (art. 37)	Contributo	Fino al 65%	Fino al 70%
	Soglia	> 30%	>20%
Fondi di mutualità (art. 38)	Contributo	Fino al 65%	Fino al 70%
	Soglia	> 30%	> 30%
	Possibilità di utilizzare risorse pubbliche per costituire il capitale iniziale ed integrazione quota annuale di partecipazione al fondo	Non previsto	Previsto

Novità Regolamento Ue 2393/2017

(Regolamento Omnibus)

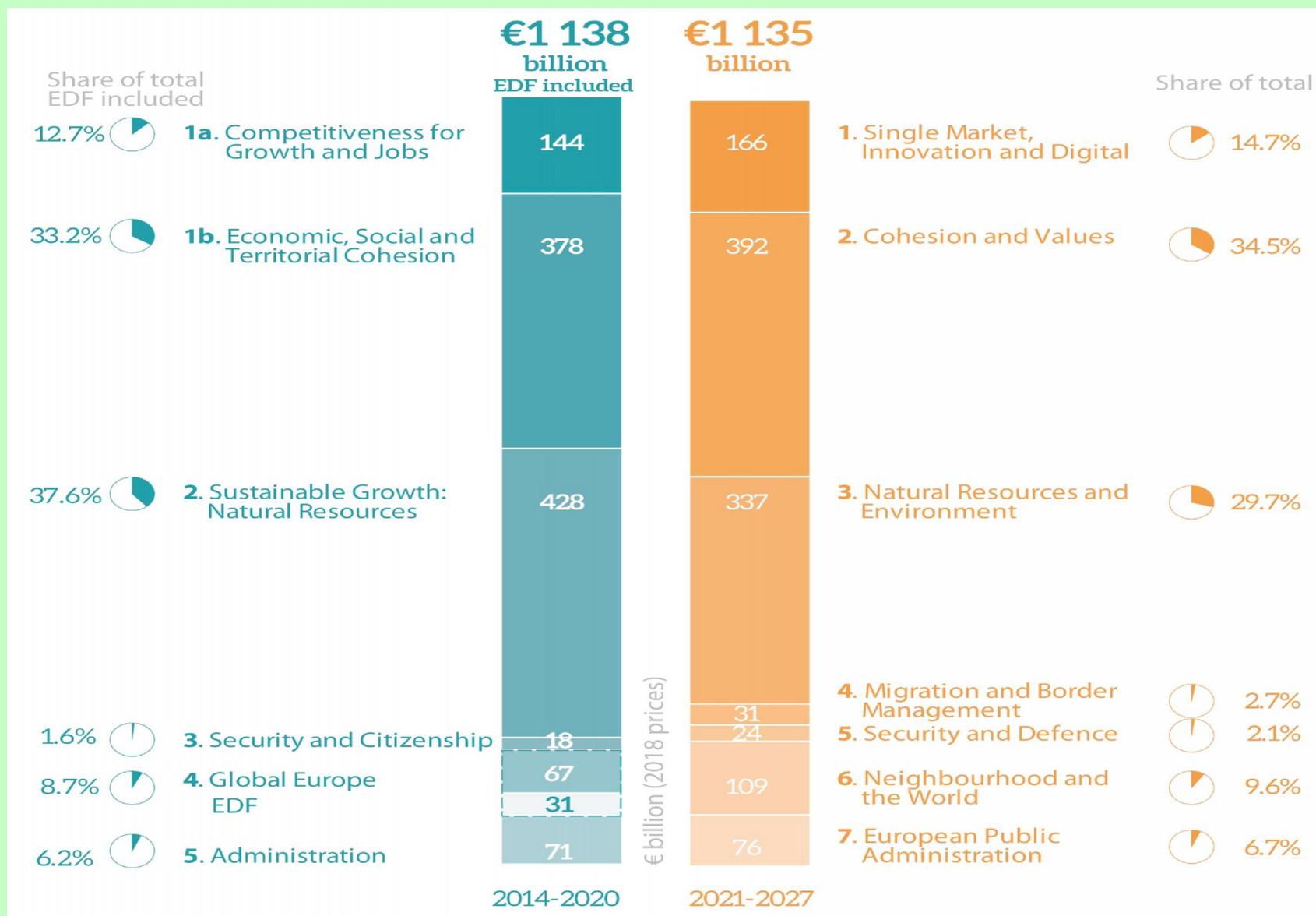
Strumento	Azioni	Reg. Ue 1305/2013	Reg. Ue 2393/2017
Strumento di stabilizzazione del reddito IST (art. 39)	Contributo	Fino al 65%	Fino al 70%
	Soglia	> 30%	>30%
	Possibilità di utilizzare risorse pubbliche per costituire il capitale iniziale ed integrazione quota annuale di partecipazione al fondo	Non previsto	Previsto
	Utilizzo di indici per la determinazione delle perdite	Non previsti	Previsti
Strumento di stabilizzazione del reddito IST – Settoriale (art. 39 bis)	Contributo	Non previsti	Fino al 70%
	Soglia		> 20%
	Possibilità di utilizzare risorse pubbliche per costituire il capitale iniziale ed integrazione quota annuale di partecipazione al fondo		Previsto
	Utilizzo di indici per la determinazione delle perdite		Previsti



Le proposte per la Pac 2021-2027

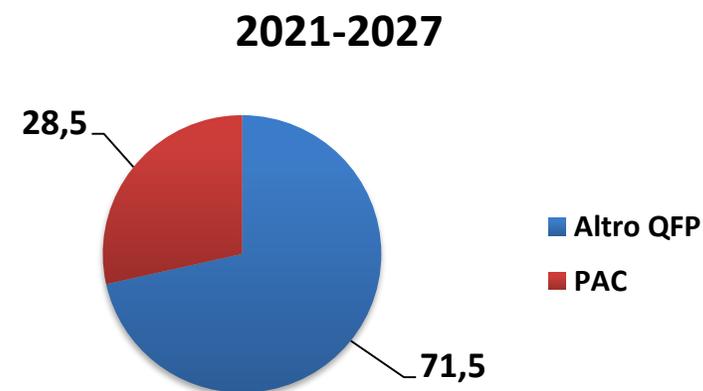
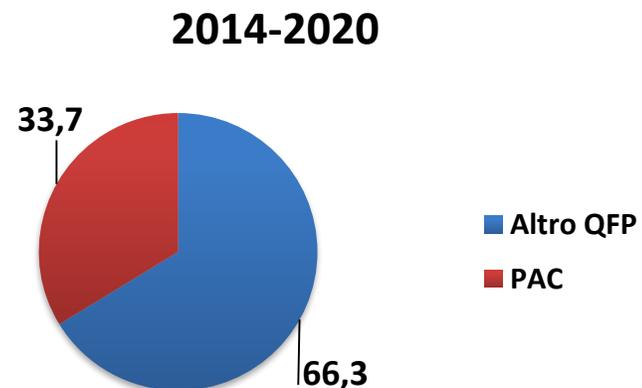
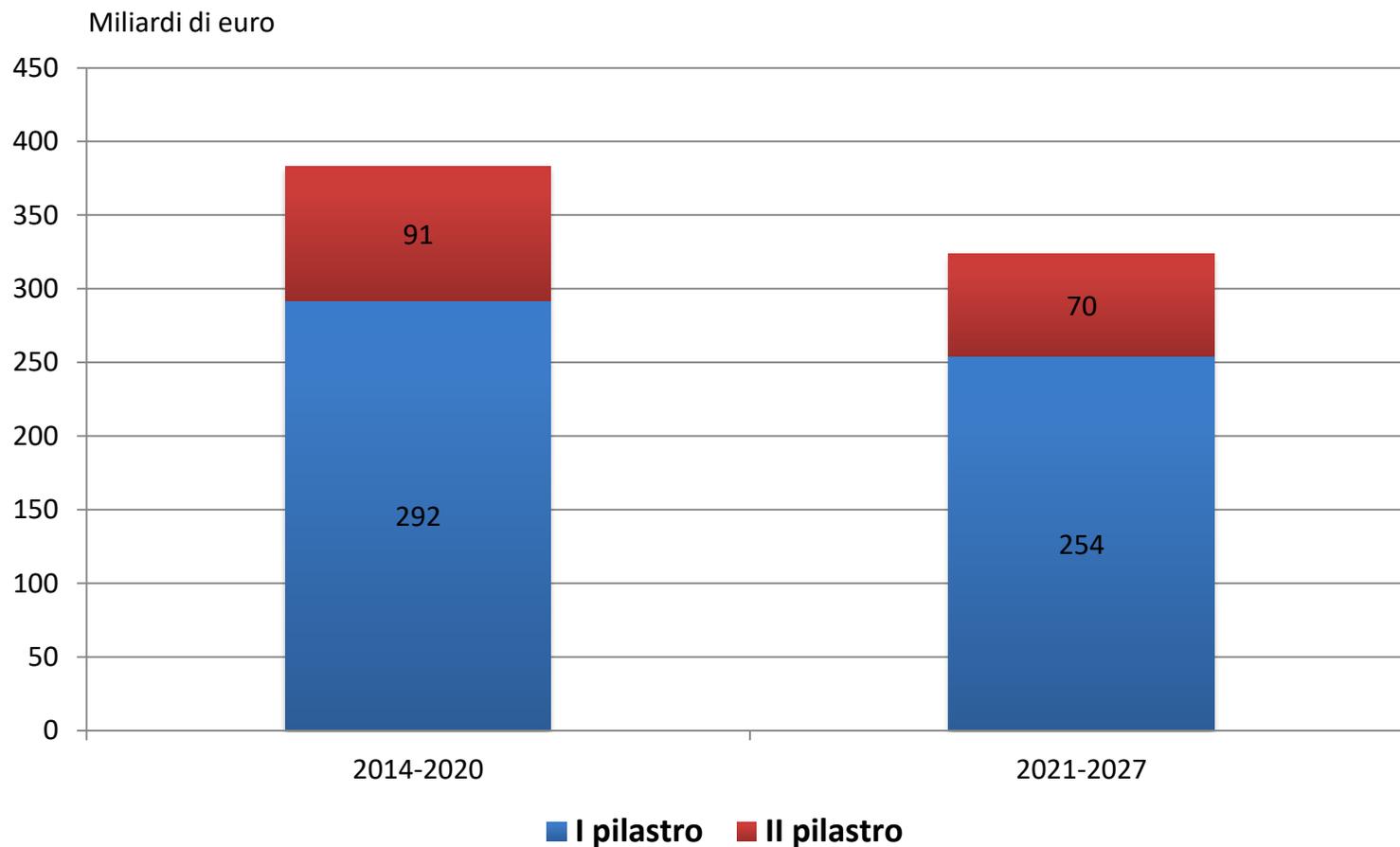
QFP 2021-2027

Prezzi costanti
2018



Fonte: Crea.

La PAC nel QFP 2021-2027 (a prezzi costanti ed escluso il Regno Unito)



- ❖ Smart (intelligente) e moderna:
 - intelligente, veloce, furba,
 - sostenibile, tutela dell'ambiente, contrasto ai cambiamenti climatici,
 - adeguarsi alle aspettative dei cittadini;
 - accesso ad alimenti sicuri, di qualità, nutrienti, diversificati e a prezzi accessibili;
 - **resiliente**: resistente alla rottura.

Un'agricoltura smart

IL FUTURO DELL'ALIMENTAZIONE E DELL'AGRICOLTURA



I vantaggi di un'agricoltura smart



Aumento DELLA PRODUZIONE

L'ottimizzazione nelle fasi d'impianto, di applicazione dei trattamenti e di raccolto migliora le rese.



Dati in tempo reale e INFORMAZIONI SULLA PRODUZIONE

L'accesso in tempo reale all'informazione sull'intensità della luce solare, l'umidità del suolo, i mercati, la gestione delle mandrie ecc. permette agli agricoltori di decidere meglio e più rapidamente.



Migliore QUALITÀ

La precisione delle informazioni su processi produttivi e la qualità aiuta gli agricoltori ad adattarsi e ad aumentare la specificità dei prodotti e dei valori nutrizionali.



Miglioramento DELLA SALUTE DEGLI ANIMALI

I sensori riescono a rilevare in anticipo e prevenire il deteriorarsi della salute degli animali, riducendo la necessità di trattamento. La gestione degli animali può migliorare anche grazie al telerilevamento degli spostamenti.



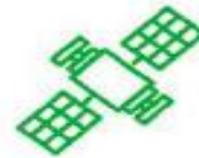
Diminuzione DEL CONSUMO IDRICO

Diminuzione del consumo idrico grazie a sensori dell'umidità del suolo e previsioni meteorologiche più precise.



Diminuzione DEI COSTI DI PRODUZIONE

La maggiore efficienza delle risorse grazie all'automazione nella gestione delle colture e dell'allevamento comporta una diminuzione dei costi di produzione.



Precisione NELLA VALUTAZIONE AGRICOLA

I dati sulle rese storiche aiutano gli agricoltori a programmare e prevedere la futura resa delle colture e il valore del terreno



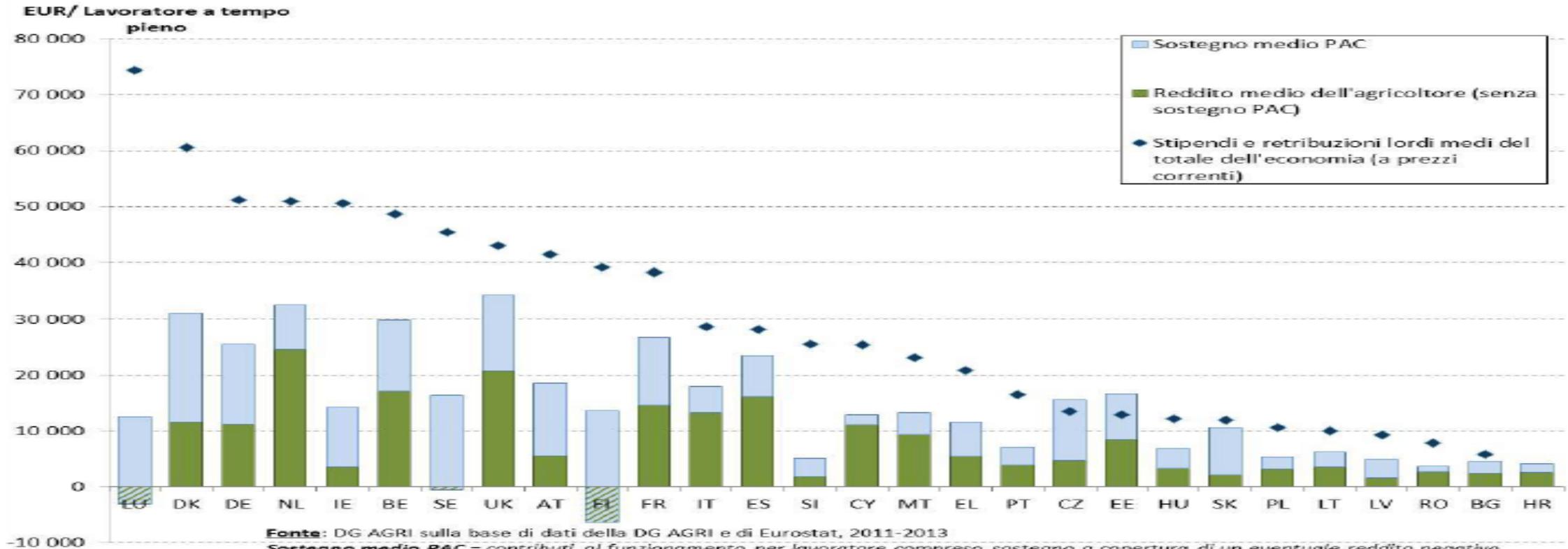
Riduzione DELL'IMPATTO SULL'AMBIENTE, L'ENERGIA E IL CLIMA

La maggiore efficienza delle risorse riduce l'impatto sull'ambiente e il clima della produzione alimentare.



SFIDE

Il reddito degli agricoltori è ancora inferiore ai salari nel resto dell'economia



Fonte: DG AGRI sulla base di dati della DG AGRI e di Eurostat, 2011-2013

Sostegno medio PAC = contributi al funzionamento per lavoratore compreso sostegno a copertura di un eventuale reddito negativo

Reddito medio dell'agricoltore (senza sostegno PAC) = reddito imprenditoriale per lavoratore - contributi al funzionamento

NB: il sostegno PAC non comprende il sostegno agli investimenti; il reddito medio dell'agricoltore senza sostegno PAC in LU e FI è stato negativo nel periodo considerato - il reddito negativo compensato dal sostegno PAC è tratteggiato nel grafico



European Commission

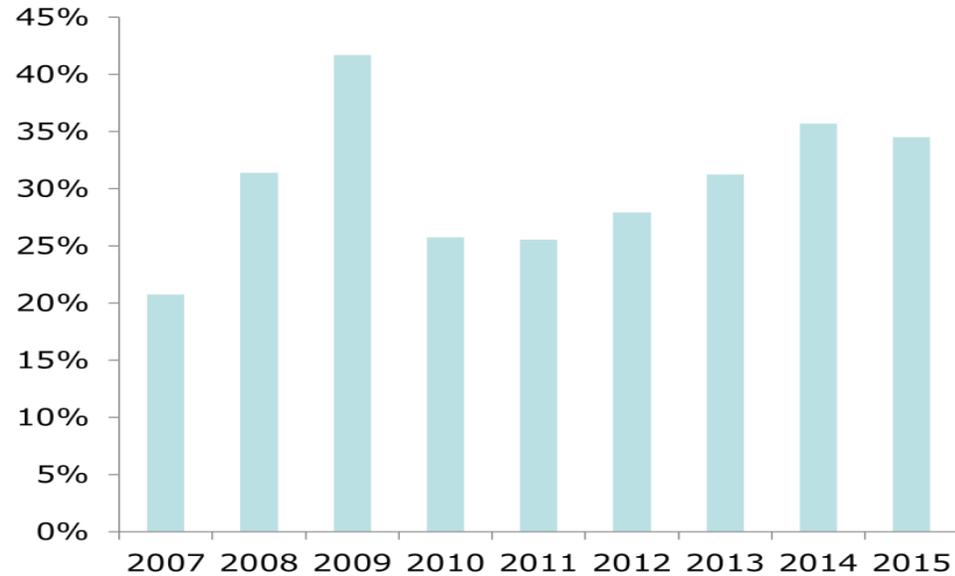


SFIDE

Reddito agricolo instabile:

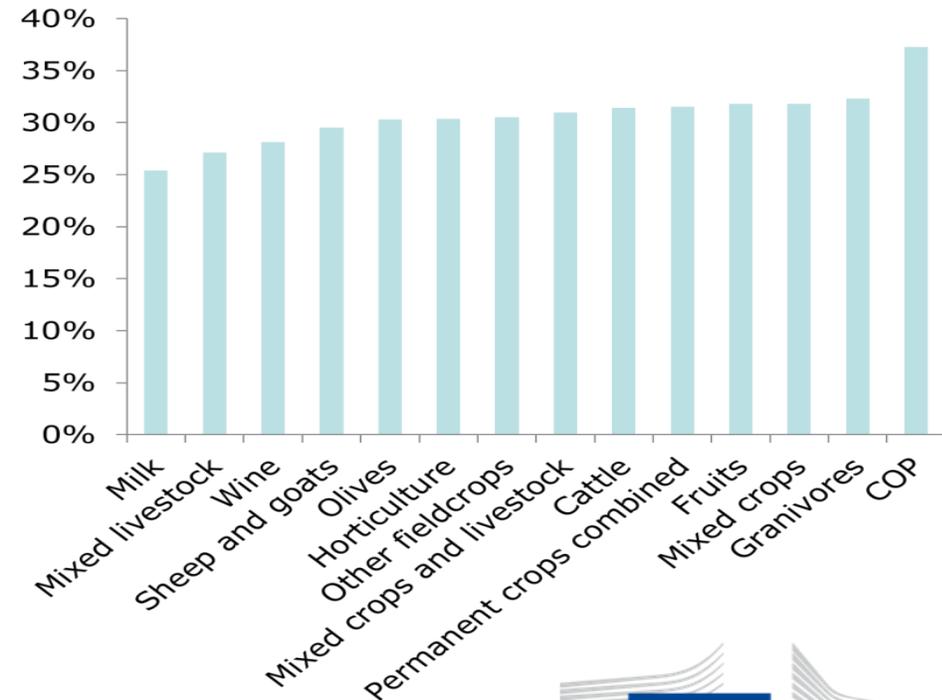
ogni anno almeno il 20% degli agricoltori subiscono una perdita di reddito che equivale a più del 30% del loro reddito medio dei tre anni precedenti

Percentuale di aziende agricole con una perdita di reddito superiore al 30% per anno, UE



Fonte: DG AGRI

Percentuale di aziende agricole con una perdita di reddito (valore aggiunto netto aziendale) >30% per settore, UE 2007-2015

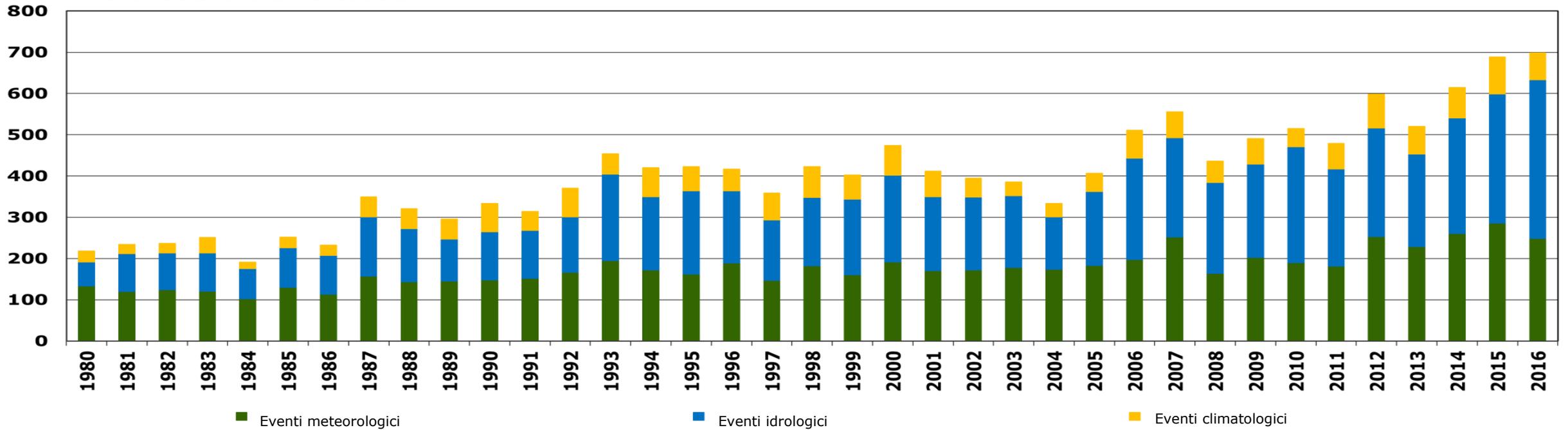




SFIDE

Eventi legati al cambiamento climatico sono in aumento nel mondo

Catastrofi naturali nel mondo – numero di eventi

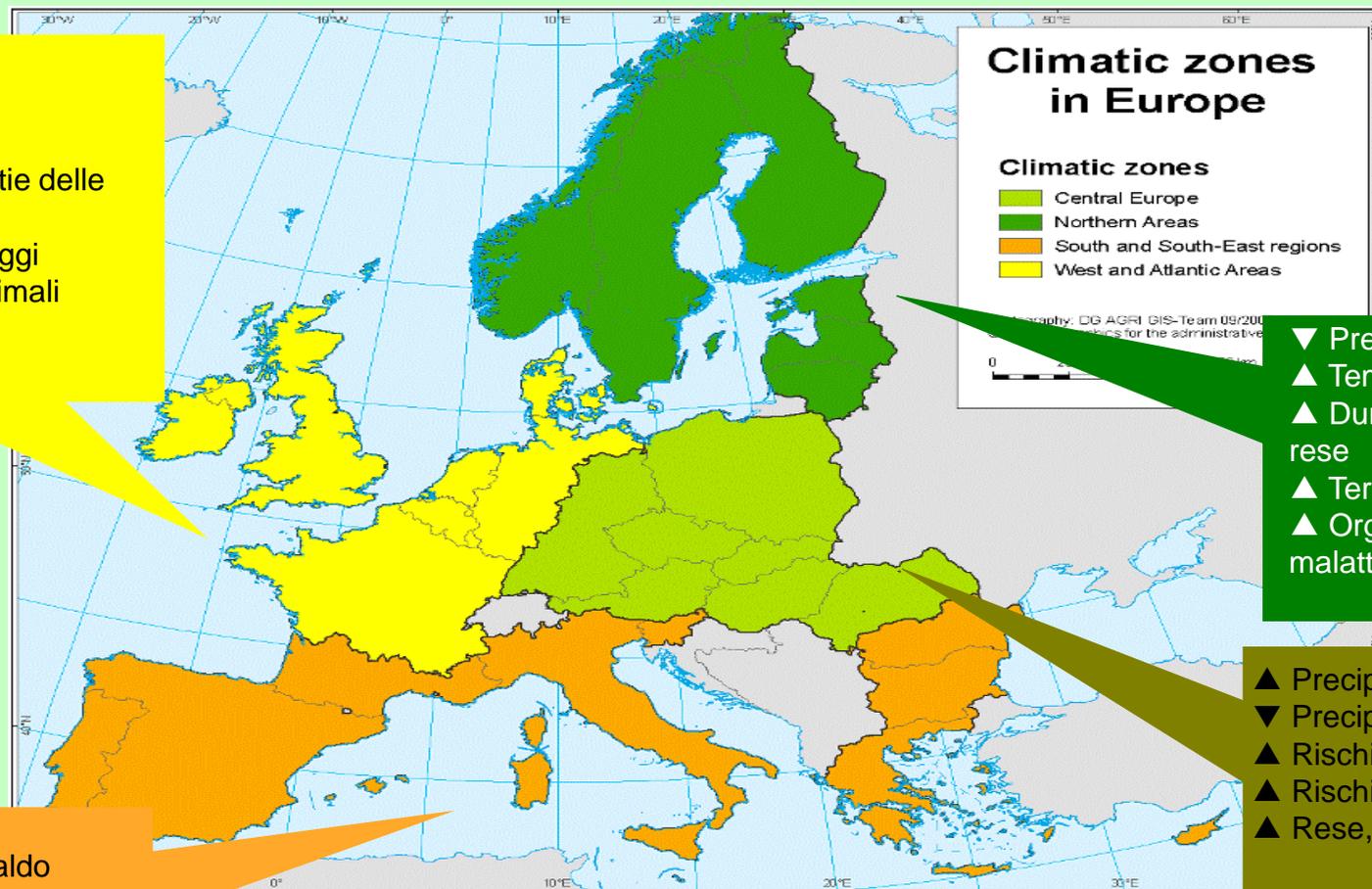


Eventi meteorologici: tempeste tropicali ed extra-tropicali, tempeste convettive, tempeste locali.
Eventi idrologici: inondazioni, movimento di massa delle acque.
Eventi climatologici: temperature estreme, siccità, incendi boschivi

Fonte: © 2017 Münchener Rückversicherungs-Gesellschaft, Geo Risks Research, NatCatSERVICE (Gennaio 2017)

Cambiamenti climatici - Possibili impatti sull'agricoltura dell'UE

- ▲ Rischio di inondazioni
- ▲ Estati più calde e secche
- ▲ Livelli del mare
- ▲ Rischio di parassiti e malattie delle colture
- ▲ Rese delle colture, dei foraggi
- ▼ Salute, benessere degli animali



- ▼ Precipitazioni estive
- ▲ Temporali invernali, inondazioni
- ▲ Durata del periodo vegetativo, rese
- ▲ Terreno agricolo adatto
- ▲ Organismi nocivi, rischi di malattie

- ▲ Precipitazioni invernali, inondazioni
- ▼ Precipitazioni estive
- ▲ Rischio di siccità, stress idrico
- ▲ Rischio di erosione dei suoli
- ▲ Rese, varietà delle colture

- ▼ Disponibilità idrica
- ▲ Rischio di siccità, ondate di caldo
- ▲ Rischio di erosione dei suoli
- ▼ Periodo vegetativo, resa delle colture
- ▼ Aree di coltivazione ottimali

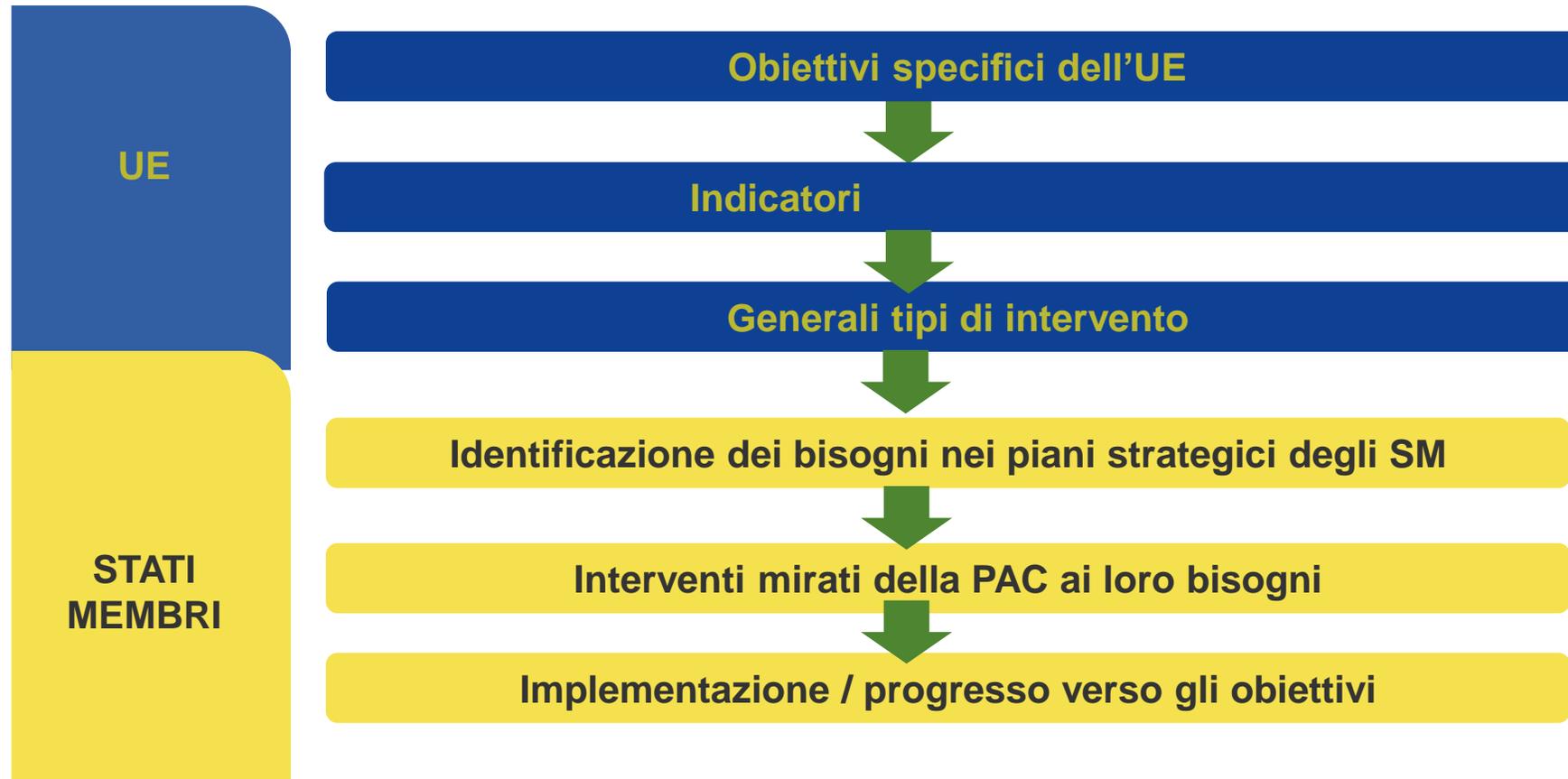
Fonte: DG Agricoltura e sviluppo rurale, basato su relazioni dell'AEA e su studi del CCR e degli Stati membri

Nuovi obiettivi specifici

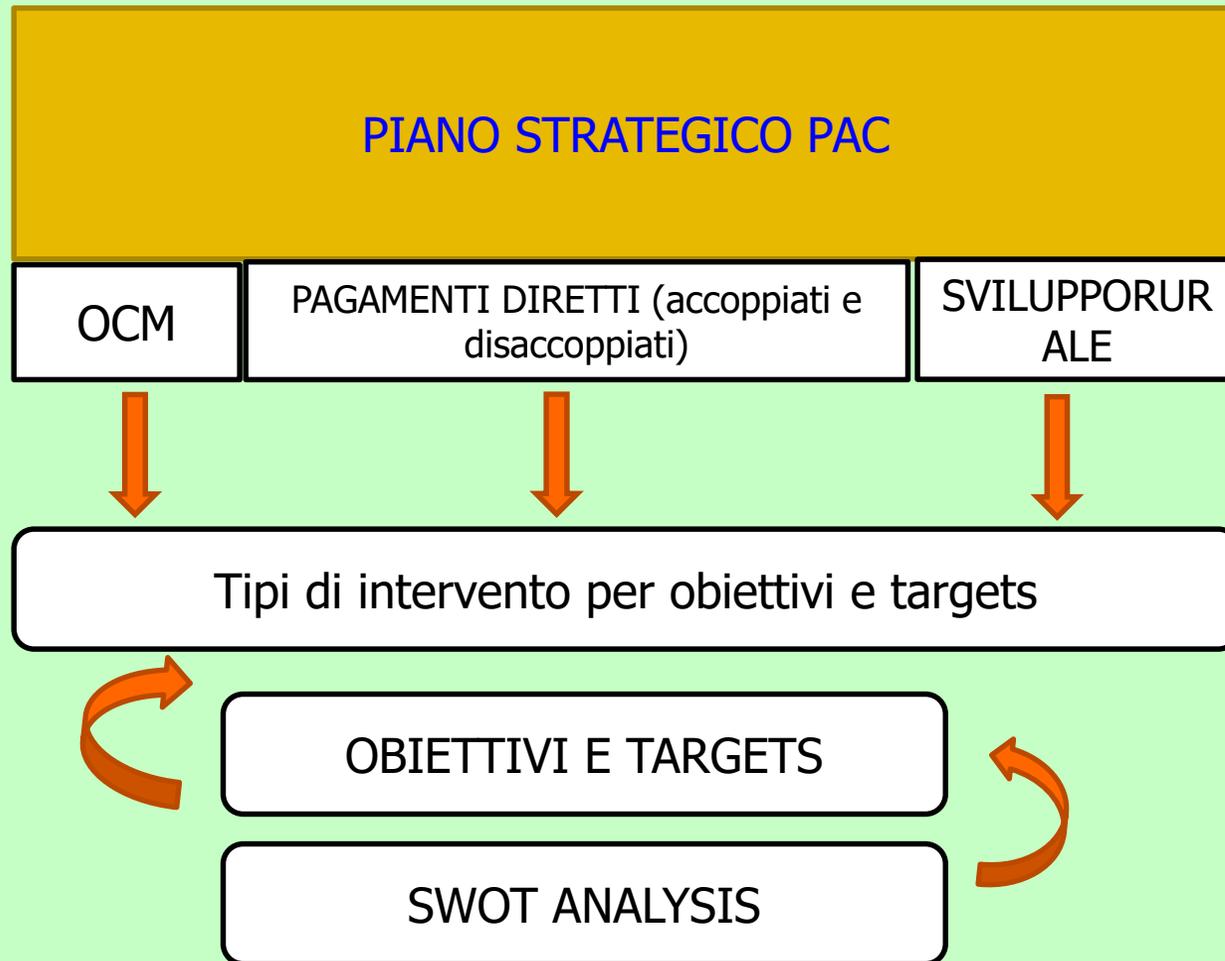
La nuova PAC mirerà specificatamente a:

- 1. sostenere un reddito** sufficiente per le aziende e la resilienza in tutto il territorio dell'UE per migliorare la sicurezza alimentare;
- 2. migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività**, compresa maggiore attenzione a ricerca, tecnologia e digitalizzazione;
- 3. migliorare la posizione degli agricoltori nella catena di valore;**
- contribuire alla **mitigazione dei cambiamenti climatici** e all'adattamento a essi, come pure allo sviluppo dell'energia sostenibile;
- promuovere lo sviluppo sostenibile e **un'efficiente gestione delle risorse naturali come l'acqua, il suolo e l'aria;**
- contribuire alla **tutela della biodiversità, migliorare i servizi ecosistemici e preservare gli habitat e i paesaggi;**
- 7. attirare i giovani agricoltori** e facilitare lo sviluppo imprenditoriale nelle aree rurali;
- 8. promuovere occupazione, crescita, inclusione sociale** e lo sviluppo locale nelle aree rurali, comprese la bioeconomia e la silvicoltura sostenibile;
- migliorare la risposta dell'agricoltura dell'UE alle esigenze della società in materia di **alimentazione e salute**, compresi alimenti sani, nutrienti e sostenibili, nonché il benessere degli animali.

Il riequilibrio delle responsabilità



La programmazione della PAC nel nuovo quadro post 2020



Ruolo della Commissione Europea

- Obiettivi comuni
- Quadro di performance (targets) e definizione indicatori output/risultato/impatto
- Definisce ampi tipi di intervento;
- Regole base
- Strutture di governance (sistema gestione e controllo)
- Approva il Piano Strategico

Ruolo degli Stati membri

- Compone interventi e linkages con obiettivi e targets
- Individuazione misure
- Regole operative delle misure
- Reports annuali su output ottenuti

Sviluppo Rurale



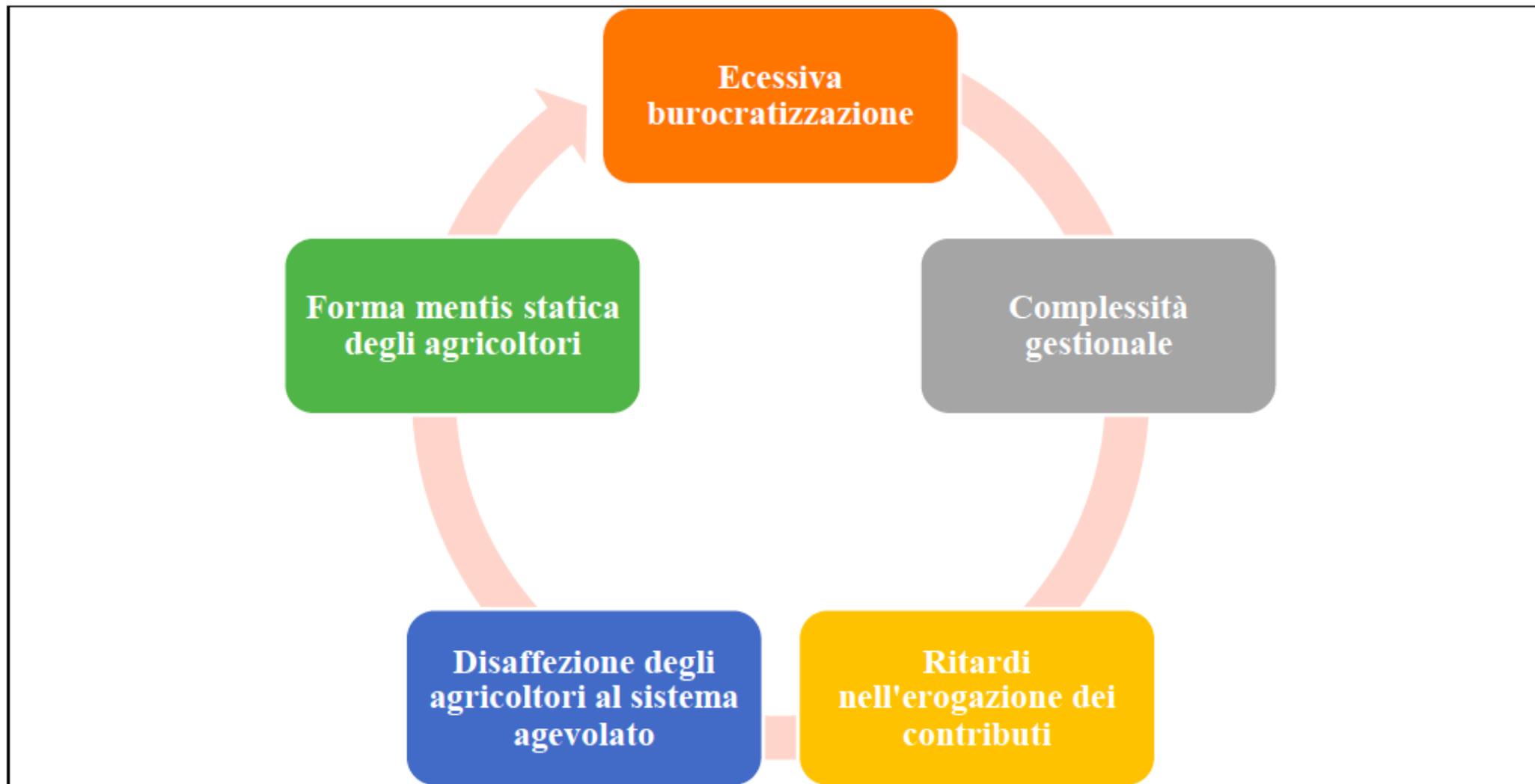
I tipi di interventi contemplati sono i seguenti:

- a) **gli impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione;**
- b) **i vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici**
- c) **gli svantaggi territoriali specifici** derivanti da determinati requisiti obbligatori;
- d) **gli investimenti;**
- e) **l'insediamento dei giovani agricoltori e l'avvio di nuove imprese rurali;**
- f) **gli strumenti per la gestione del rischio;**
- g) **la cooperazione (PEI AGRI, LEADER);**
- h) **lo scambio di conoscenze e l'informazione;**

<i>Tipologie di sostegno</i>	<ul style="list-style-type: none">- contributi finanziari per i premi dei regimi assicurativi;- contributi finanziari per i fondi di mutualizzazione, comprese le spese amministrative di costituzione;
<i>Condizioni di ammissibilità</i>	<ul style="list-style-type: none">- i tipi e la copertura dei regimi assicurativi e dei fondi di mutualizzazione ammissibili.- il metodo di calcolo delle perdite e i fattori scatenanti per la compensazione;- le regole per la costituzione e la gestione dei fondi di mutualizzazione.

Fonte: Commissione, 2018

Difficoltà del sistema attuale



Gestione del rischio in agricoltura

Grazie per l'attenzione

angelo.frascarelli@unipg.it